

Звіт з оцінки управління фінансами Помічнянської об'єднаної територіальної громади



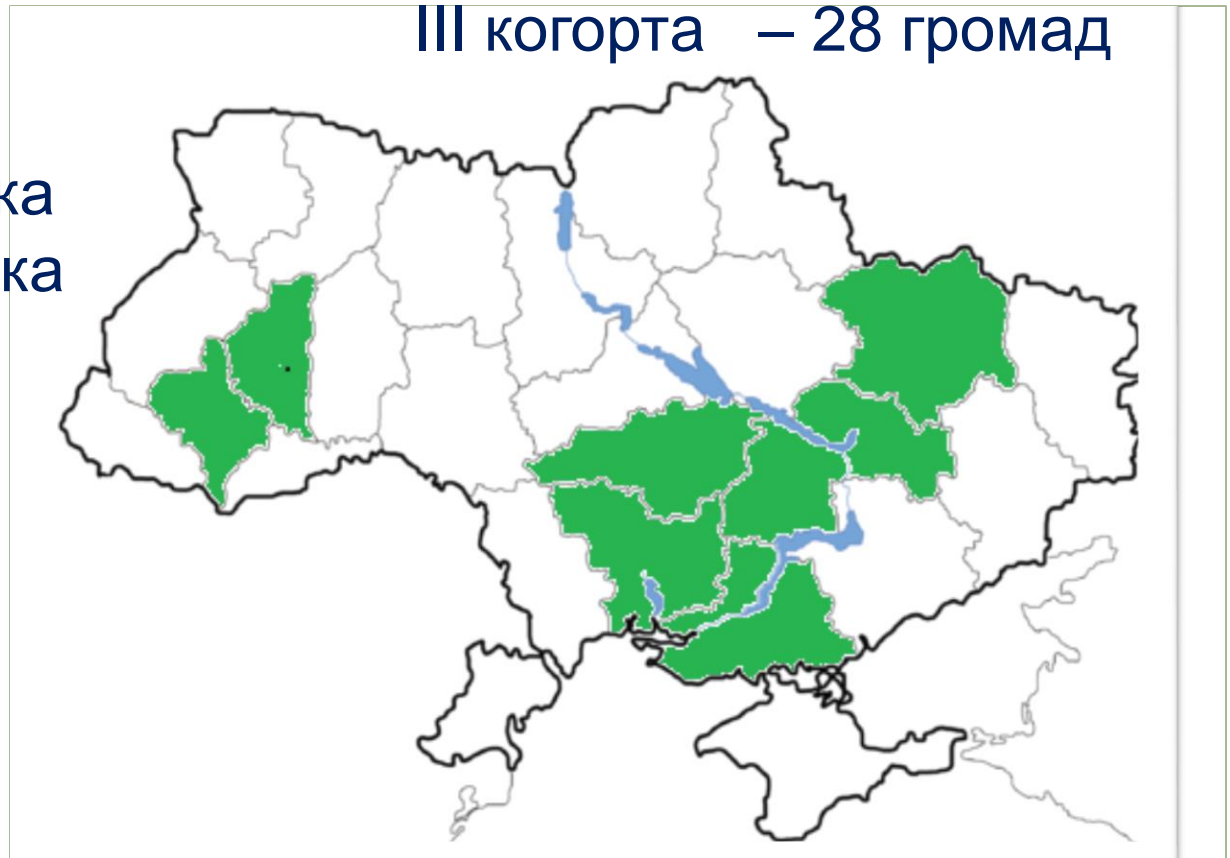
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Громади, у яких проходили дослідження

I, II когорти – 31 громада
III когорта – 28 громад

- Дніпропетровська
- Івано-Франківська
- Харківська
- Херсонська
- Кіровоградська
- Миколаївська
- Тернопільська



Громади, у яких проходили дослідження

Область	Назва ОТГ	Дата створення	Кількість населення чол
Дніпропетровська	Петриківська селищна ОТГ	29.10.2017	9.5
Дніпропетровська	Миколаївська сільська ОТГ	18.12.2016	6.4
Дніпропетровська	Піщанська сільська ОТГ	29.04.2018	19.4
Кіровоградська	Дмитрівська сільська ОТГ	29.04.2018	5.4
Кіровоградська	Новопразька селищна ОТГ	29.04.2018	9.0
Кіровоградська	Смолінська селищна ОТГ	29.10.2017	9.6
Кіровоградська	Помічнянська міська ОТГ	29.10.2017	10.1
Кіровоградська	Компаніївська селищна ОТГ	27.10.2017	6.0
Миколаївська	Вознесенська міська ОТГ	17.08.2018	34.9
Миколаївська	Арбузинська селищна ОТГ	10.08.2017	8.0
Миколаївська	Шевченківська сільська ОТГ	05.01.2016	11.8
Харківська	Золочівська селищна ОТГ	29.10.2018	25.2
Харківська	Малинівська селищна ОТГ	29.10.2018	8.5
Херсонська	Високопільська селищна ОТГ	29.10.2018	8.4
Херсонська	Великокопанівська сільська ОТГ	18.12.2016	7.4
Херсонська	Новорайська сільська ОТГ	29.04.2018	4.8
Херсонська	Станіславська сільська ОТГ	29.10.2017	7.7
Херсонська	Тавричанська селищна ОТГ	18.12.2016	4.3

Загальна інформація про ОТГ

- **Що аналізували?**
 - ✓ **Наявність розроблених стратегічних документів**
 - ✓ **Зв'язок стратегічних та операційних цілей з прийнятими місцевими програмами**
 - ✓ **Рівень регламентування діяльності апарату ради**
 - ✓ **Фактичні та закріплені механізми участі населення в управлінні громадою**
 - ✓ **Рівень оприлюднення інформації перед громадськістю**

Загальна інформація про ОТГ

- **Закріплення функціоналу виконавчих органів ради у відповідних положеннях, оприлюднення інформації**

Фактична практика

- ✓ Регламент ради;
- ✓ Регламент виконавчого комітету;
- ✓ Положення постійних комісій;
- ✓ Положення старост;
- ✓ Затверджена структура та чисельність працівників апарату управління;
- ✓ Оприлюднення положень структурних підрозділів апарату ради
- ✓ Окремий підрозділ/людина відповідальний за комунікацію з громадськістю

Практика, що не використовувалась

- ✓ Організаційна схема виконавчих органів ради;
- ✓ Комунікаційна стратегія по роботі з громадськістю;
- ✓ Запровадження внутрішнього контролю.

Загальна інформація про ОТГ

■ Наявність розроблених стратегічних документів

Фактична практика

- ✓ Стратегія розвитку, План реалізації стратегії;
- ✓ Програма соціально-економічного розвитку на 2019 р (перелік завдань та заходів);
- ✓ Звітування голови;
- ✓ Звітування КП раз на рік;

Практика, що не використовувалась

- ✓ Дотримання вимог Мінрегіону при складанні ПСЕР, оприлюднення місцевих програм;
- ✓ Громадські слухання ПСЕР;
- ✓ Звітування за ПСЕР 2 рази на рік;
- ✓ Складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану КП; оприлюднення звітності КП; Посилення контролю за діяльністю КП (перевірка первинної звітності, проведення аудиту).

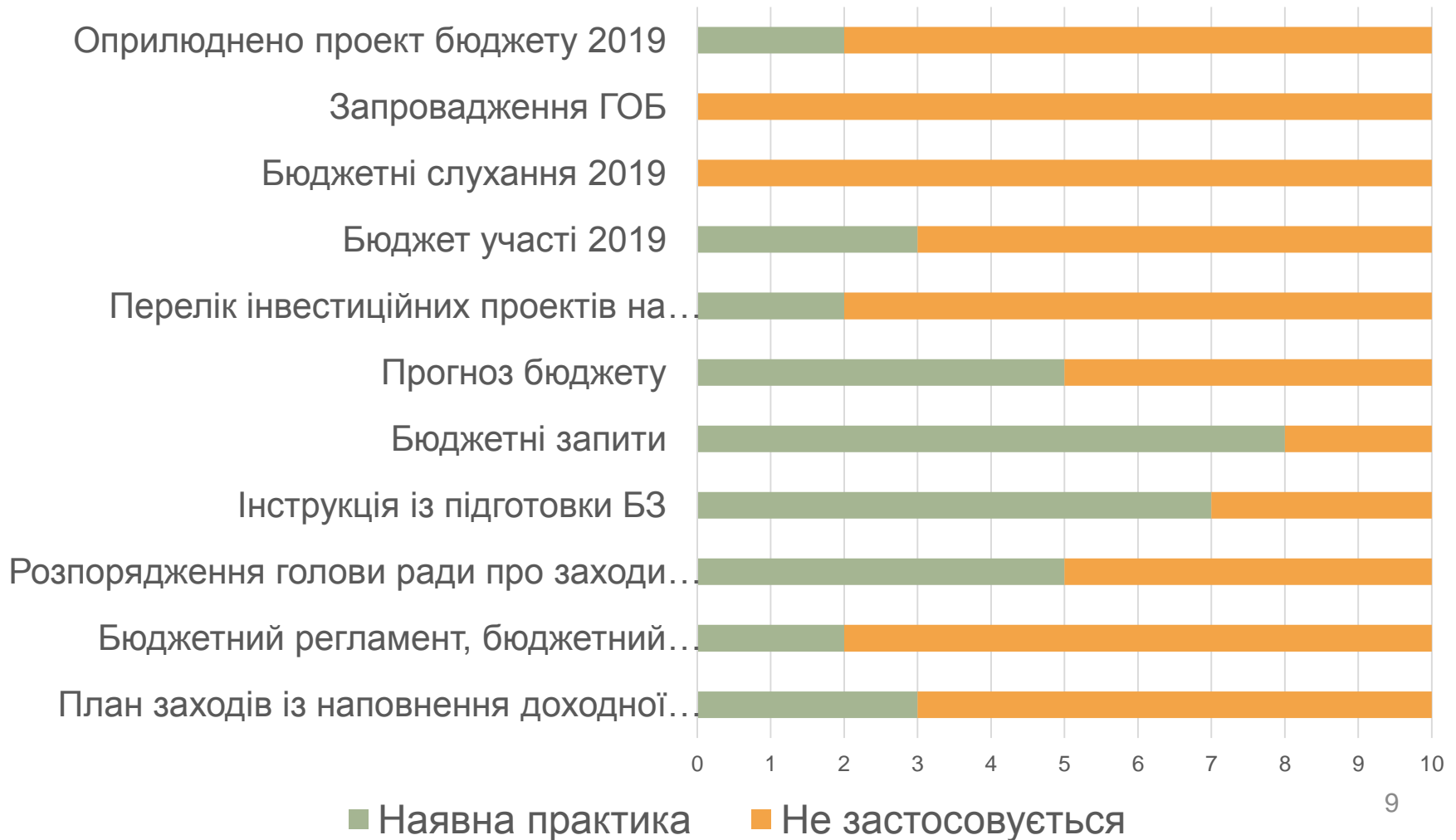
Процес формування та затвердження бюджету

- **Що аналізували?**
 - ✓ **Яким чином відбувається формування бюджету в ОТГ**
 - ✓ **Наявність документів та процедур згідно чинного законодавства**
 - ✓ **Чи формується бюджет у інклюзивний спосіб (залучення населення до формування бюджету)**
 - ✓ **Строки прийняття бюджету, строки оприлюднення рішення про бюджет**

Процес формування бюджету

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ Інструкція з підготовки бюджетних запитів для складання проекту сільського бюджету на наступний рік та прогнозу на наступні два бюджетні періоди;✓ Прогноз бюджету;✓ Бюджетні запити (бюджетні запити на 2018 рік були відсутні), кошториси, плани асигнувань тощо	<ul style="list-style-type: none">✓ Співпраця з ДФС;✓ Бюджетний регламент;✓ Оприлюднений перелік інвестиційних проектів на середньостроковий період;✓ Бюджетні слухання;✓ ГОБ;✓ Бюджет участі, місцеві ініціативи, петиції тощо

Процес формування бюджету



Процес затвердження, оприлюднення інформації

Фактична практика

- ✓ Розгляд проекту бюджету постійною депутатською комісією з питань бюджету;
- ✓ Вчасне прийняття рішення про бюджет 2019 року;
- ✓ Вкладка про бюджет громади, рішення про бюджет та внесення змін;
- ✓ Оприлюднення паспортів зі змінами;
- ✓ Оприлюднення протоколів сесій, виконкому, а також розпорядження голови ради (вибірково);
- ✓ Оприлюднення проектів рішень ради.

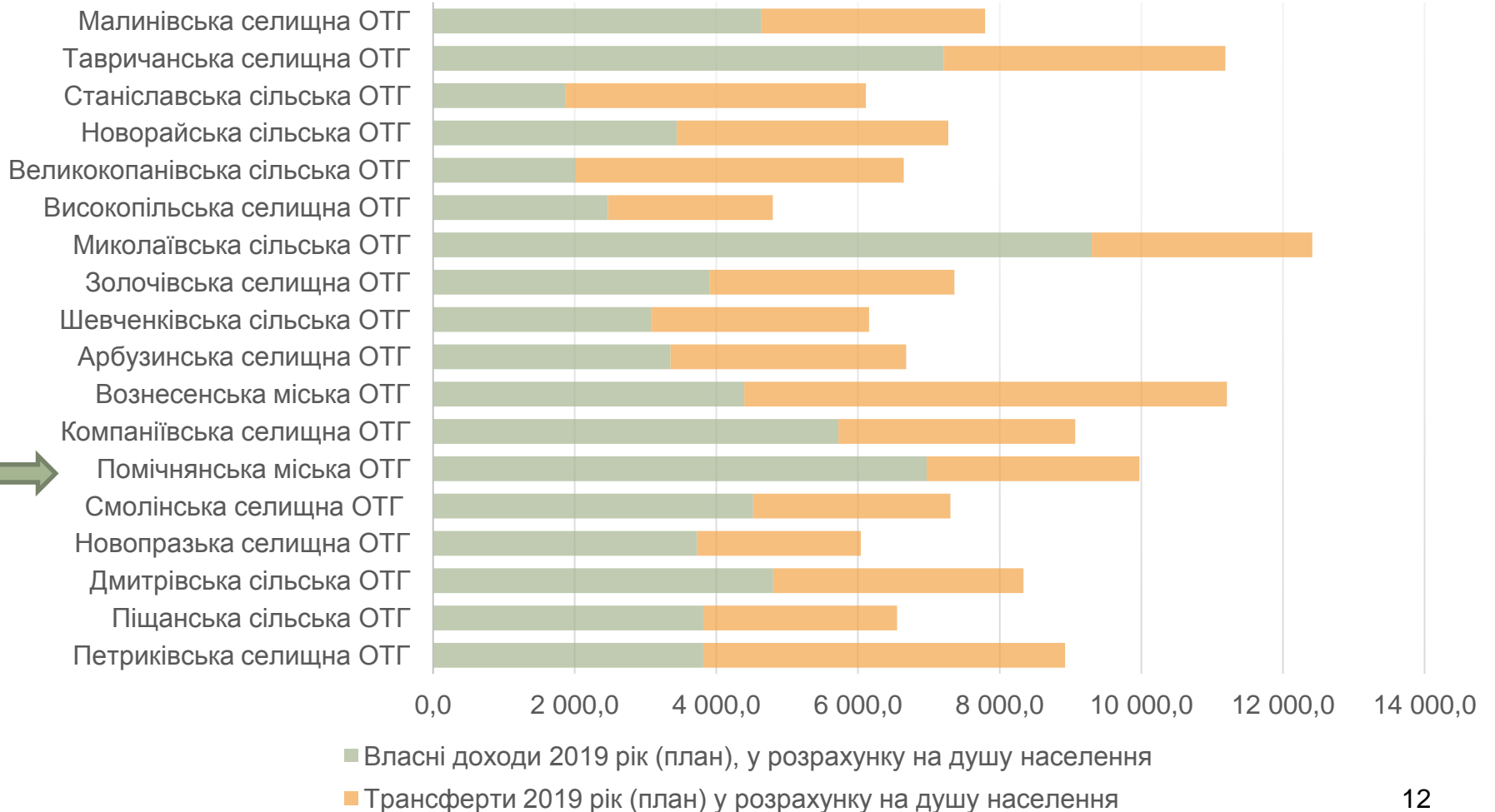
Практика, що не використовувалась

- Розгляд проекту бюджету виконкомом;
- Оприлюднення:
- ✓ презентаційних матеріалів про бюджет громади;
 - ✓ перелік проектів, що реалізуються за рахунок субвенцій;
 - ✓ положення про сайт;
 - ✓ пошук нормативно-правових актів за реквізитами.

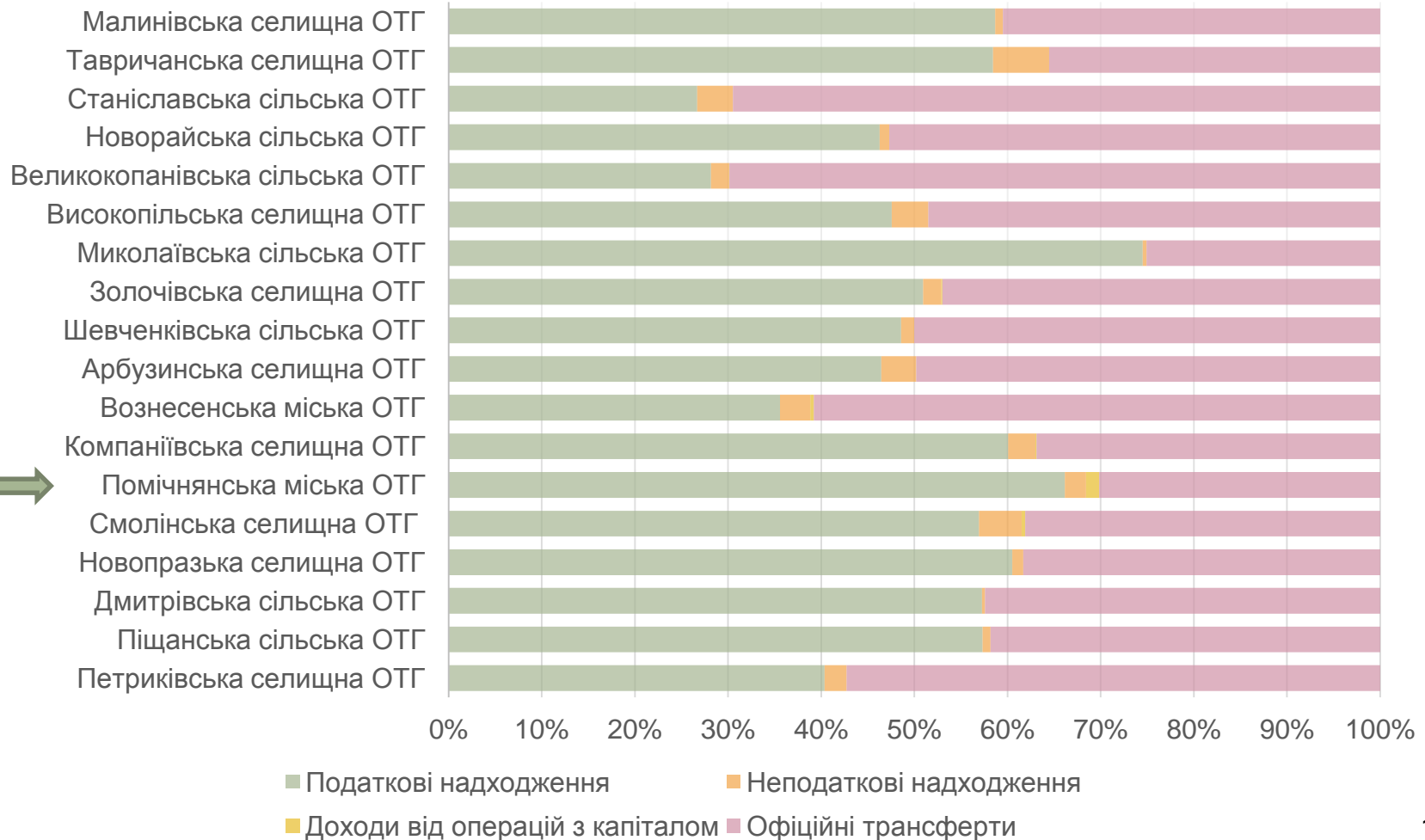
Збір доходів

- **Що аналізували?**
 - ✓ **Структуру доходної частини бюджету**
 - ✓ **Чи використовуються всі джерела доходів на території ОТГ**
 - ✓ **Показники фінансової стійкості бюджету**
 - ✓ **Податкову політику та території ОТГ**

Збір доходів



Збір доходів



Збір доходів

Показники	Факт 2018	План 2019
Питома вага податкових надходжень в доходах бюджету	61,4%	67,2%
Питома вага неподаткових надходжень в доходах	5,0%	2,3%
Питома вага доходів від операцій з капіталом в доходах	0,4%	1,5%
Питома вага міжбюджетних трансфертів в доходах бюджету	33,3%	29,0%
Питома вага власних доходів в доходах бюджету	66,7%	71,0%
Питома вага місцевих податків та зборів в доходах бюджету	12,5%	12,8%
Ступінь залежності бюджету від 2 найбільших податків	74,6%	78,0%

У загальному рейтингу громад II групи у 2018 році Помічнянська ОТГ посіла 13 місце з 103 громад:

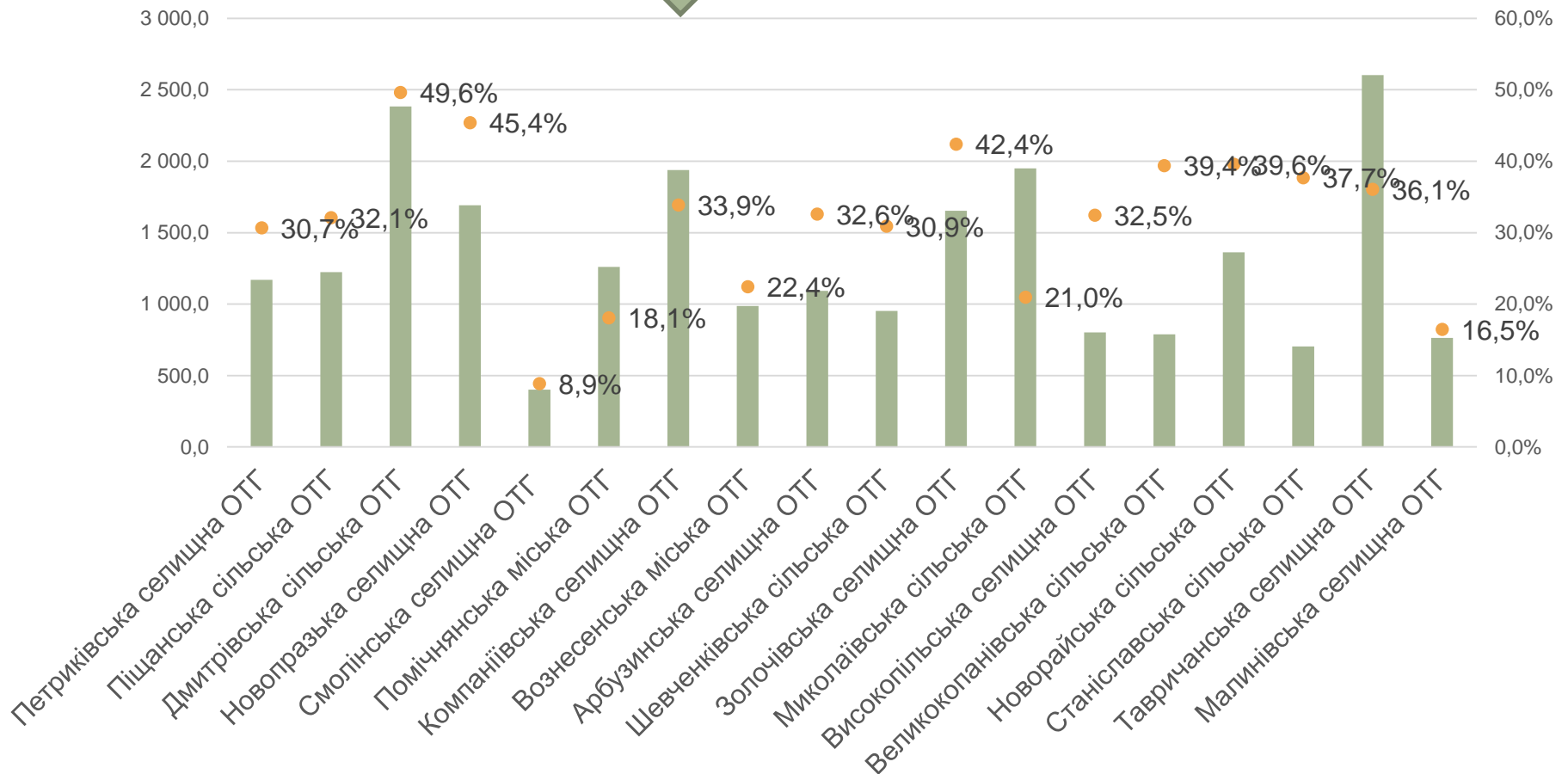
11 місці за рівнем власних доходів у розрахунку на 1 мешканця;

9 місці за рівнем дотаційності бюджету;

5 місці за відношенням обсягу видатків на утримання апарату управління до власних доходів;

49 місці на обсягом капітальних видатків у розрахунку на 1 мешканця.

Місцеві податки та збори



■ Місцеві податки, грн. у розрахунку на душу населення ● Питома вага у власних доходах Місцеві податки, %

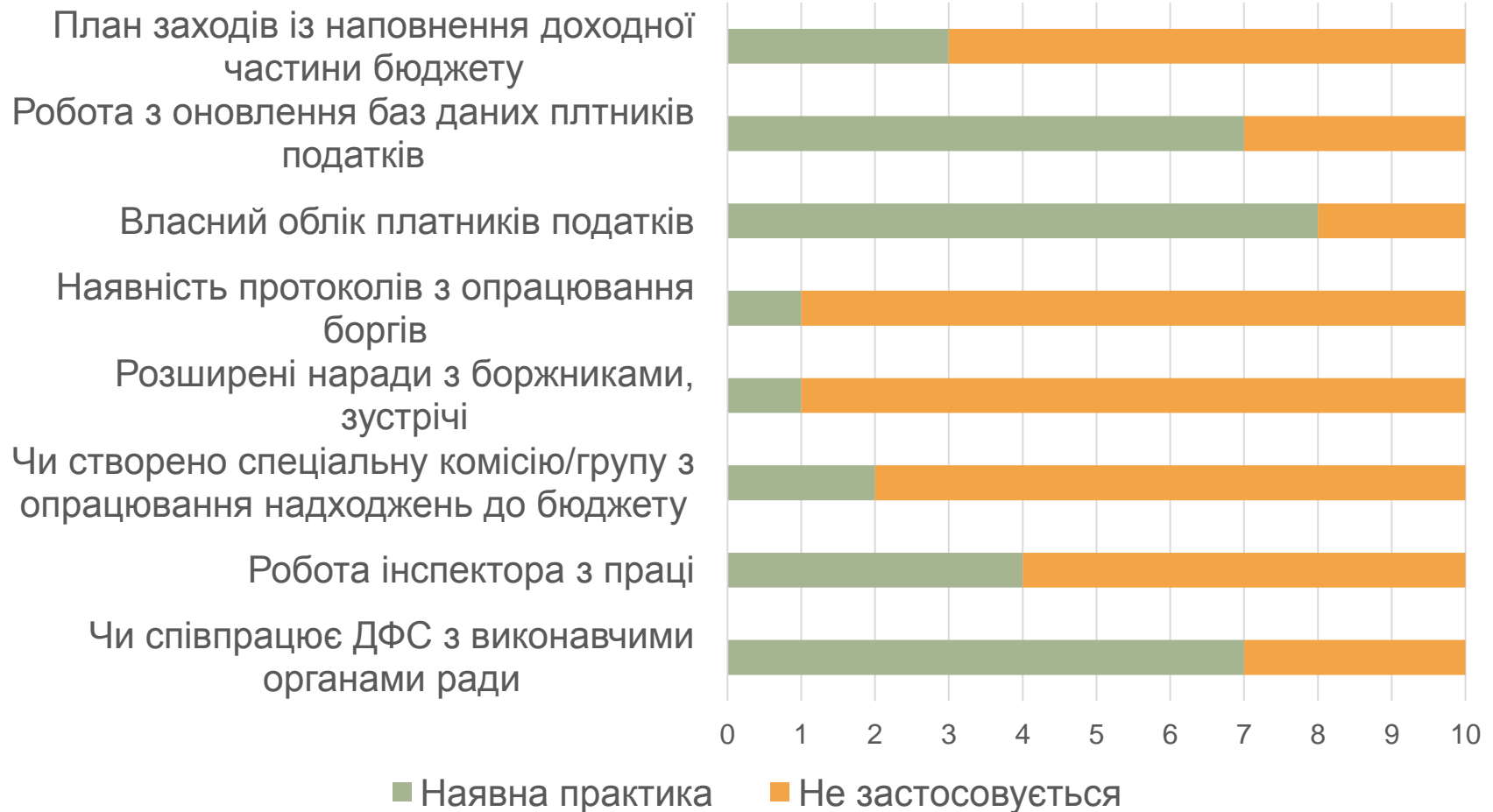
Адміністрування доходів

- **Що аналізували?**
 - ✓ **Які використовуються важелі впливу на процес збирання доходів у розрізі структури доходів бюджету**

Адміністрування доходів

Фактична практика	Практика, що не використовувалась
<ul style="list-style-type: none">✓ ОМС обмежені у позовній роботі;✓ ДФС – застарілі бази даних;✓ Створена робоча група з ДФС (на папері);✓ Не відбувалось доповнення баз даних з ДФС;✓ Самостійний аналіз по платниках податків на території ОТГ	<ul style="list-style-type: none">✓ Активна робоча група з ДФС (спільне відпрацювання реєстрів податкової бази);✓ План збільшення надходжень доходної частини бюджету;✓ Положення про самоврядний контроль, Порядок відшкодування збитків на прикладі відшкодування збитків, заподіяних внаслідок невикористання земельних ділянок, самовільного зайняття земельних ділянок та використання земельних ділянок з порушенням законодавства

Адміністрування доходів



Виконання бюджету

- **Що аналізували?**
- ✓ **Структуру видаткової частини бюджету;**
- ✓ **Практику контролю за виконанням бюджету радою, громадою;**
- ✓ **Рівень заповнення паспортів бюджетної програми**

Виконання бюджету

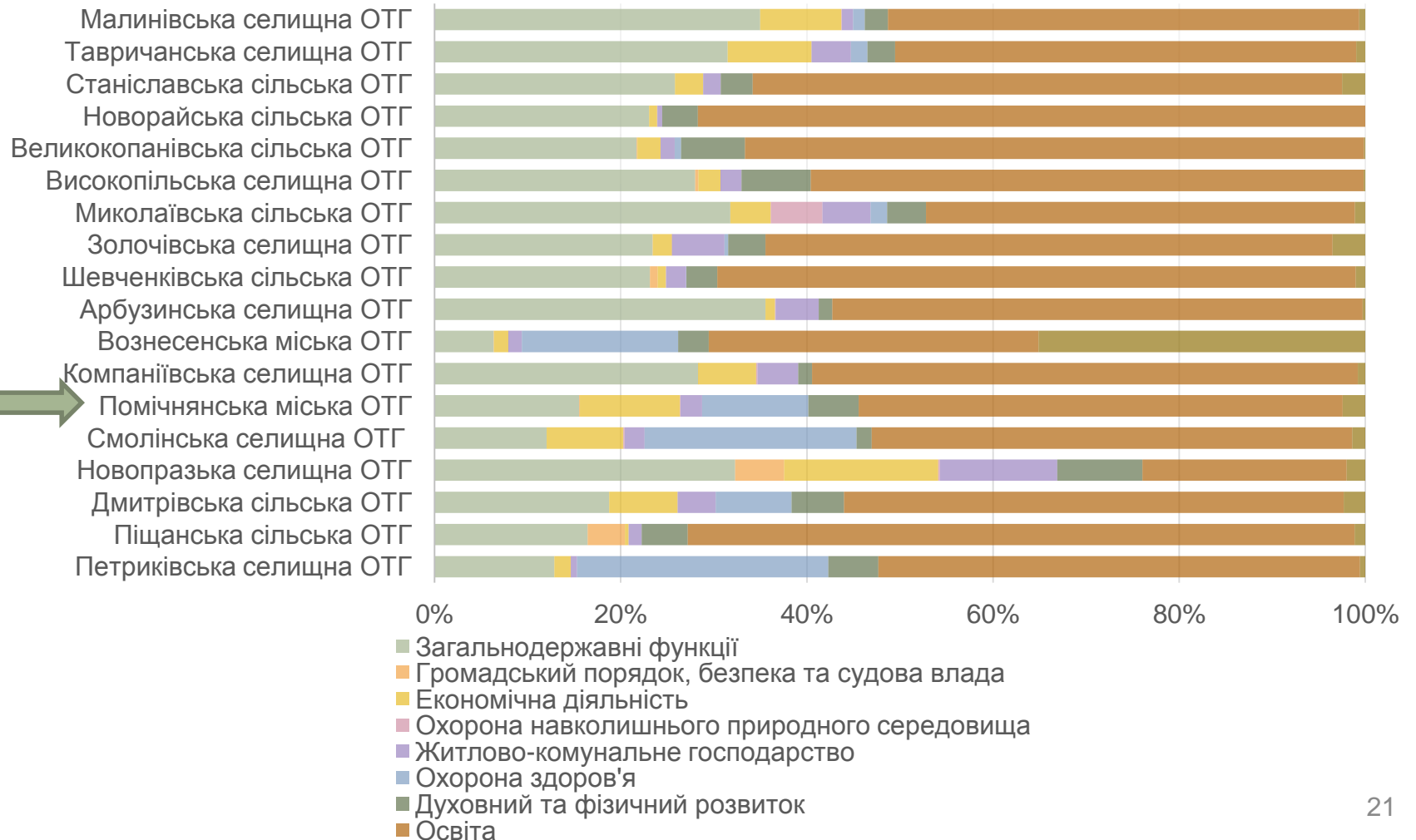
Фактична практика

- ✓ Розгляд радою звіту про виконання бюджету раз на рік;
- ✓ Практика реагування на недоотримання доходів чи перевиконання доходної частини – згідно законодавства;
- ✓ Соціальна спрямованість видаткової частини бюджету; низька питома вага капітальних видатків (реорганізація закладів вже проведена);
- ✓ Паспорти заповнено із зазначенням обсягу фінансування, результативних показників;
- ✓ Заклади ох.зд. на балансі.

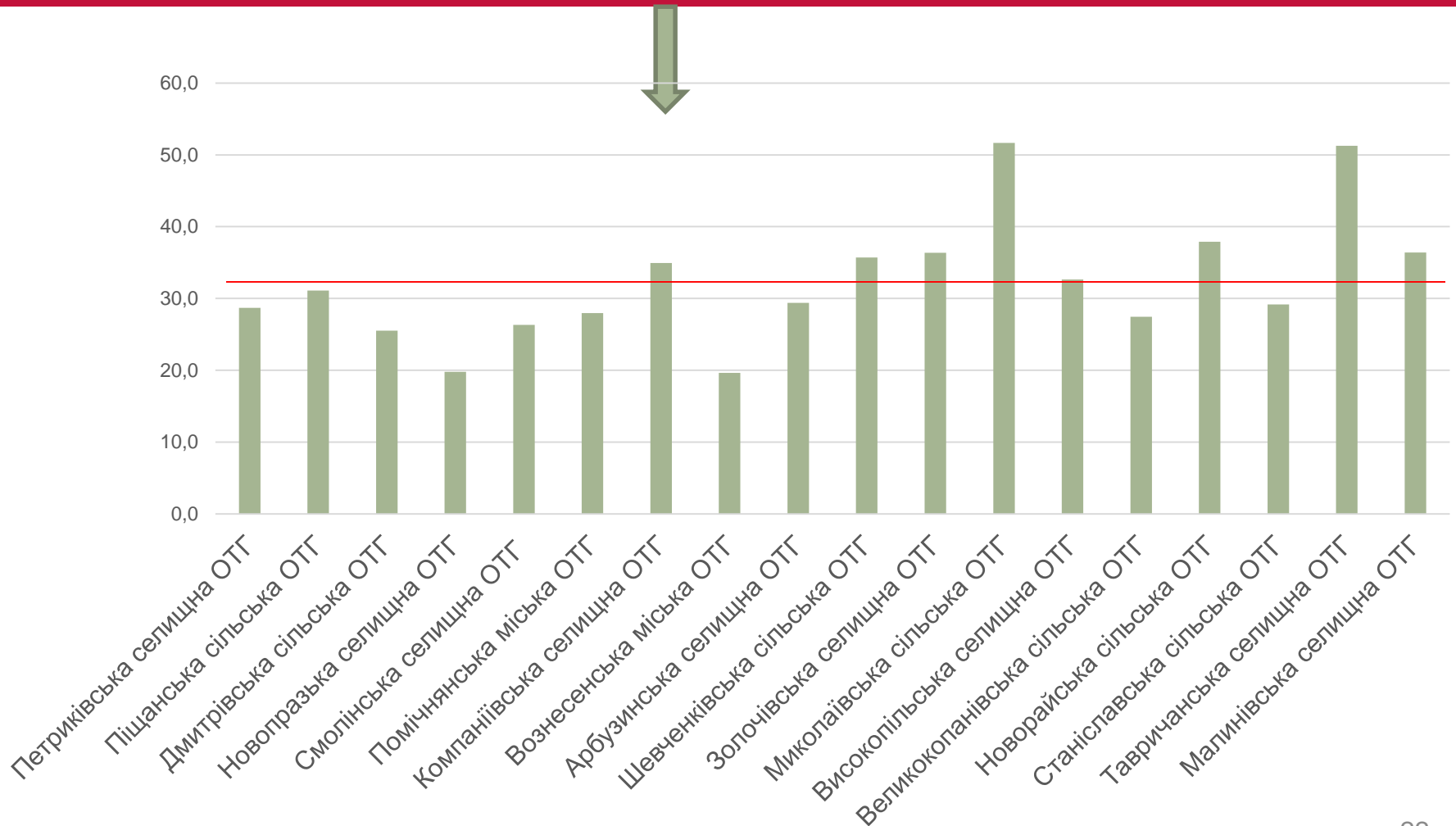
Практика, що не використовувалась

- ✓ Практика пооб'єктного оприлюднення видатків
- ✓ Практика мапування;
- ✓ Титульні списки на проведення робіт;
- ✓ Паспорти на 2019 рік, подальше доопрацювання показників у паспортах.

Видатки бюджету 2019 р



Видатки ЗЗСО на 1 учня 2019 р, тис.грн.



Управління активами

- **Що аналізували?**
- ✓ Систему виявлення активів
- ✓ Систему супроводу активів
- ✓ Продаж земельних ділянок: практика проведення земельних торгів та продажу земельних ділянок, які знаходяться в оренді та на яких розташовані об'єкти нерухомого майна; порядок визначення виконавців робіт із землеустрою, оцінки земель та виконавця земельних торгів
- ✓ Оренда земельних ділянок: порядок укладання договору оренди землі
- ✓ Продаж комунального майна: порядок продажу об'єктів на аукціоні
- ✓ Порядок надання в оренду комунального майна: робота комісії по передачі майна в оренду, процедура проведення конкурсу, порядок укладання договору оренди

Управління активами

Фактична практика

- ✓ Робота з розроблення нового Генерального плану;
- ✓ Методика розрахунку та порядок використання плати за оренду комунального майна (до об'єднання);
- ✓ Рішення ради, яке встановлює розміри орендної плати за земельні ділянки в залежності від цільового призначення

Практика, що не використовувалась

- ✓ Робота по виявленню безхазяйного майна;
- ✓ Оновлення НГО у середньостроковій перспективі;
- ✓ Повна інвентаризація землі;
- ✓ Положення про оренду земельних ділянок, порядок заключення договору оренди;
- ✓ Оприлюднений перелік вільних земельних ділянок, які можуть бути передані в оренду;
- ✓ Оприлюднений перелік комунального майна, яке може бути передано в оренду
- ✓ Конкурсний відбір виконавців робіт з оцінки, землеустрою;
- ✓ Порядок відшкодування збитків на прикладі відшкодування збитків, заподіяних внаслідок невикористання земельних ділянок, самовільного зайняття земельних ділянок та використання земельних ділянок з порушенням законодавства

- Які подальші дії ?

Дорожня карта до вдосконалення управління фінансами та бюджетного планування

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 

Ольга Шубіна,
Olha.Shubina@gmail.com
+38-063-693-05-06